

关于汨罗市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2024 年 12 月 17 日在市第十三届人民代表大会第四次会议上
市发展和改革局

各位代表：

受市人民政府委托，现在向大会报告汨罗市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、关于 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在市委、市政府坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻上级各项决策部署，积极应对宏观经济复杂严峻形势，聚焦“一二三四”工作目标，坚定不移抓好产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”，扎实推进“八大行动”，全市经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务较好完成。全年预计（下同）完成 GDP 增长 4.5%；一般公共预算收入与上年持平；规模工业增加值增长 4.5%；固定资产投资增长 14.5%；社会消费品零售总额增长 5.0%；城乡居民人均可支配收入分别增长 3.8%、5.0%；主要污染物减排等指标实现年度目标任务。

（一）项目建设稳步推进，投资形势向稳向好。一是基础设施建设扎实推进，重大项目加快建设。能源方面：汨罗抽水蓄能

电站项目完成征地 2868 亩，拆迁安置群众 261 户，筹建期洞室及道路工程开工。陕煤汨罗火电项目完成征地 990 亩，拆迁安置群众 48 户，厂外“四通”、安置区及公益性墓地开工，主体工程即将动工。总投资 13.5 亿元的屋顶分布式光伏发电项目装机并网 270.5 兆瓦。**交通：**G536 中心养护站开工建设，完成农村公路安防设施建设 180 余公里，111 处水毁路段全部修复，汨罗荣获全国第二批城乡交通运输一体化示范县（市）。**水利：**汨罗江高泉保护圈治理工程、向兰灌区续建配套与节水改造工程和汨罗江尾间涝区白塘涝片等项目进入扫尾，兰家洞等 3 座水库除险加固工程即将竣工，大塘水库等 43 座小型水库和滨江拦河闸等 11 个拦河闸除险加固工程全面推进。**园区基础设施：**第二生活污水处理厂竣工验收，配套园保租房一期工程即将封顶，新材料孵化园即将开工，中南表面处理中心配套道路基本完工，革新路、金塘路加快推进。**电力信息：**110 千伏白沙变即将竣工，35 千伏及以上主网工程顺利推进，改造 10 千伏线路 148 千米、低压线路 110 千米，新建 5G 基站 175 个。**二是多措并举、多方联动，招商引资成效较好。**全年新签约、新开工、新投产项目分别达 85 个、77 个、62 个，其中“三类”500 强项目 3 个，湘商回归投资新注册企业 5 家。**三是把握政策机遇，争资争项效果明显。**抢抓“两重”“两新”等政策机遇，加强项目谋划申报，争取增发国债资金 7.12 亿元、超长期特别国债资金 1.09 亿元、地方政府专项债项目类资金 11.17 亿元、中央预算内资金 2.11 亿元。其中，汨罗江端午文化保护传承项目争取资金 1.1 亿元，灾后应急恢复项目争

取资金 0.57 亿元。

（二）实体经济根基不断夯实，产业基础不断完善。推进产业培塑行动，完善重大产业布局。一是**现代农业稳步发展**。成功引进年产 8 万吨精酿啤酒项目，续建“洞庭香米”产业集群。“两品一标”农产品增至 33 个，新认证“绿色有机地标农产品”主体 12 家。“长乐街甜酒”被授予“中华老字号”，“一碗陈记”甜酒等荣获中国食博会金奖，蓝墨水汨罗粽子蝉联中部农博会金奖。二是**工业经济稳中求进**。鲁岳智能、永驰新材等项目投产；福缘二期、锦胜科技等项目竣工；国曼、美旺等项目即将竣工；丽智智能、曼德气体等加快推进。新基源、恒塑、万容分别与法国弗吉亚集团、中石化集团等开展产业合作。中南工业设备再制造、PCB、表面处理中心等产业园入驻企业 36 家。新认定国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新中小企业 7 家以及国家级绿色工厂 2 家。新增规模以上工业企业 11 家。累计培育高新技术企业 120 家，实现高新技术增加值 33.68 亿元，顺利通过全省首批创新型县（市）验收。三是**服务业结构不断优化**。2 个旅游点获评 3A 旅游景区，新增规模以上贸易业企业 17 家、服务业企业 11 家，外贸业绩“破零”8 家。开展消费品“以旧换新”活动，拉动家电、汽车消费近亿元，长乐古镇荣获省级夜间文旅消费聚集示范区，汨罗入选全国县域商业“领跑县”。

（三）乡村振兴稳步推进，城乡融合成效较好。一是**粮食安全不断夯实**。严格落实粮食安全责任制，2023 年度创新投融资“小田改大田”6.04 万亩全面完工，2024 年度 7.42 万亩加快推进，全

年粮食播种总面积 98.7 万亩，总产量超 41.2 万吨，出栏生猪 53.6 万头。**二是农业生产提档升级。**扎实推进全国农村产权交易规范化整县（市）试点工作，办证 478 笔 12.97 万亩，成交 2.36 亿元。累计建成连栋钢架大棚 115 万平方米，水稻生产全程机械化率 89.8%，省市级农业龙头企业、规模以上农业企业、农民专业合作社分别达 45 家、78 家、1379 家，罗江镇供销合作社入选全国农业综合服务商典型案例。**三是农村环境更加优美。**加快全国“五好两宜”和美乡村试点实验县（市）项目建设，完成农村厕改 3000 余个，创建省级和美乡村 3 个，岳阳市级和美乡村 5 个、和美屋场 5 个，全国乡村振兴示范创建基础更加坚实。**四是城市建设加快推进。**新人民医院周边道路、上马湖农批城配套道路竣工通车，电商物流园配套道路即将拉通，铁西片区、茶园片区燃气管道提质改造工程建成投用，城西片区排水工程稳步推进。改造城镇老旧小区 38 个，新建公共停车位 1100 个，新能源充电设施不断完善。**五是城乡融合加快发展。**全市基本取消落户限制，归义街道、新市街道挂牌运行。新市安置区、大路铺安置区竣工验收，端午人家二期加快建设，积极推进教师公租房和保障性租赁住房建设。推动现代物流发展，汨罗“客货邮融合发展”经验写入国家《新时代的中国农村公路发展》白皮书，入选全国农村电商与快递协同发展示范区创建名单。

（四）民生保障稳步提升，彰显出更有温度的发展。民生实事办理：43 项省、岳阳市级重点民生实事指标任务按时完成。市级人大代表票决民生实事中，道路交通安全“五小”工程、农村

自来水延伸扩面提前完成年度任务；基层医疗卫生服务保障能力提升、S316 张敖公路完成年度任务；S313 大荆至桃林公路年内可完成前期工作，新长乐大桥年内完成桩基础施工和附属工程，疾控中心能力提升项目开工建设。**素质教育：**市三中“徐特立”项目建成投用，教体局机关直属幼儿园基本竣工，壹志学校主体封顶。汨罗入选全省义务教育教学改革实验区、全国基础教育综合改革实验区。**卫健工作：**启动紧密型医共体建设，新人民医院进入设备采购调试阶段，120 急救指挥中心投用，免费“两癌”筛查 1.6 万人。**就业养老：**落实就业优先战略，新增“家门口就业”投产企业 66 家、个体经营户 534 户、家庭作坊 93 个，正在筹建项目 39 个，可带动近 5000 人就近就业。城镇新增就业 6500 余人，农村劳动力转移就业 4600 余人。白塘镇、川山坪镇、神鼎山镇敬老院加快建设，特殊困难老年人家庭适老化改造 309 户，“三助”养老服务中心、“暖心食堂”分别发展至 20 家、19 家，汨罗入选国家县域养老服务体系创新试点县（市）。**公共服务：**“双百”工程精准实施，留守儿童、贫困家庭学生结对帮扶 839 人，残疾儿童康复救助训练 221 人。完成困难残疾人家庭无障碍改造 320 户，城乡居民基本医疗保险参保率 96.3%，发放各类救助资金 1.32 亿元。

（五）主要污染物排放量持续减少，生态环境质量总体改善。持续打好蓝天保卫战，城区环境空气质量优良率 90.8%；坚定守护好一江碧水，国控省控断面、城市集中式饮用水水源地、备用饮用水水源地水质达标率 100%；深入打好净土保卫战，重点建

设用地安全利用率 100%。系统推进污染联防联控，整改销号突出生态环境问题 57 个、“洞庭清波”常态化监督问题 11 个、“夏季攻势”任务 85 项。屈子祠污水处理厂建成投运，综合治理 35 条黑臭水体、6 个村农村生活污水，友谊河综合治理获评省“美丽河湖建设”典型案例，“智慧环保”经验入选生态环境部智慧监测交流会典型案例。人工造林 3.2 万亩，义务植树 130 万株；完成森林消防队伍建设和生物防火林带建设 25.93 公里，防火隔离带和防火道建设 37.13 公里，归集商品林权 12 万亩。

（六）大力支持民营经济发展，营商环境不断优化。深化行政审批改革，政务服务中心入驻审批事项整合为 1202 项，网办率 99.96%。全省首创高效办成配租型租赁住房审批线上线下“一件事一次办”，创新不动产登记“160”集成、“交地即交证”、“不见面审批”等政务服务，群众办事更加便捷。全面推行“扫码入企”和跨部门联合“双随机、一公开”监管，开展“服务企业直通车”匿名评价，政企沟通更加顺畅。常态推进助企纾困，做优做实“两重”“两新”送解忧行动，走访座谈企业 540 家，收集解决企业诉求 230 个。加强政企银对接，落实减税降费政策，开通资源综合利用“反向开票”绿色通道，查处破坏营商环境案例 6 起，助力实体经济发展。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展仍然存在一些困难和问题，主要表现为：个别经济社会发展指标不及预期；产业支撑不足，民间投资不够活跃；民生保障有待进一步改善等。对此，我们将正视问题，采取有效措施，积极予以

解决。

二、关于2025年经济社会发展主要预期目标和任务

2025年是“十四五”规划的收官之年。根据市委全会和《政府工作报告》安排部署，我市经济社会发展的基本思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，坚持稳中求进、以进促稳工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，抢抓国家加力推出的一揽子增量政策，抓好产业优化布局，聚焦“一二三四”工作目标，持续办好产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”，全力落实“3+4+5”自主改革事项，着力稳增长、惠民生、防风险，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局夯实基础。

2025年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右；规模工业增加值增长7%左右；固定资产投资增长10%左右；社会消费品零售总额增长8%左右；一般公共预算地方收入增长1%左右；居民收入增长与经济增长基本同步，主要污染物减排等指标实现年度目标任务。

为实现上述目标，重点抓好以下七项工作。

（一）持续扩大有效投资，发挥政府投资带动效应。能源：启动抽水蓄能电站项目地下主厂房、输水发电系统、上下水库建设，完成通风兼交通洞、移民安置点、复建工程、进场道路建设；加快陕煤火电项目主体工程建设，推进1号机组锅炉钢架吊装，完成2号锅炉基础施工。推进光伏、风电项目建设。**交通：**完成

S313大荆至桃林公路、G536蔡屋章至龙塘段公路和新长乐大桥建设，做实S313三江至大荆公路、湘阴虞公港至汨罗龙塘公路前期，推进G4京港澳高速（汨罗段）扩容工程、湘阴虞公港铁路专线建设，谋划古培铁路物流园建设。**水利：**完成罗江垸薄弱堤段整治、罗水三期治理、汨罗江尾间排涝能力等工程建设，除险加固小型水库10座，清淤增蓄山塘300口。建成高家坊自来水厂，深化农村自来水延伸扩面工程，新增农村自来水覆盖人口2万人。**电力：**启动220千伏屈原变、500千伏罗城变工程，竣工110千伏白沙变工程，新建5G基站100个。**要素：**积极开展“项目大谋划，谋划大项目”行动，抓好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债项目储备申报，积极争项争资，力争获批资金份额达到全省的1%、岳阳市的10%；启动“十五五”规划编制工作，做好重大项目谋划储备，争取更多项目纳入上级“十五五”规划盘子。加强部门协作，推进用地、用水、用能、环保等保障工作，确保项目尽早开工建设。

（二）围绕“经济融长”主线，推进新型城镇化建设。深入实施以人为本的新型城镇化战略，争创省新型城镇化试点县。推进农业转移人口市民化，进一步提高常住人口城镇化率。加快屈子生态湿地公园海绵改造、友谊河截污管及截流井改造、城区劣质管网和混错接管网改造、城区管网雨污分流等工程建设，完成车站片区地下管网改造和城东片区燃气管道改造工程，提升城市韧性。推进城市更新，改造老旧小区15个，建成公共租赁住房156套、保障性租赁住房539套，抓好城区危旧房屋改造，完成跨线

屈原桥修缮改造，新建公共停车位500个，积极申报国家县域充电设施补短板试点。加快汨罗江端午文化保护和传承项目建设，提升镇村文化场馆服务效能。推进客货邮深度融合发展，促进城乡要素大流通。

（三）加快“五好园区”建设，推动产业优质高效发展。积极**培育特色优势产业**。抢抓大规模设备更新机遇，推进循环经济转型升级，争创高分子材料综合利用省级特色产业集群。做实龙智新材料、同和新材料、三兴精密、工程机械配套产业技术协同创新中心，新认定省、岳阳市级创新平台3家以上。培育国家级专精特新“小巨人”企业1家以上、省级专精特新中小企业10家以上，新增高新技术企业10家以上、规模以上工业企业20家以上。**抓好产业项目建设**。投产三邦环保再制造基地、鸿安顺、新铭腾等项目，竣工金迪新能源新材料产业园等项目，加速丽智智能、圆丹动力、尚马打包机等项目建设，开工鸿星物流园、智博制冷设备、瑞福莱二期等项目。**加大招商引资力度**。加强与中石化集团、中铝集团、中国资源循环集团等对接，开展精准招商，力争全年项目新签约80个以上、新开工70个以上、新投产60个以上，“三类500强”项目3个以上，“湘商回归”投资新注册企业10家以上。**推进基础设施提级扩能**。完成汨罗高新区扩区，加快产城融合示范基地、新材料孵化园和园区道路建设，投用山河人才公寓，提升园区承载力。**推进园区体制机制改革**。深化园区“小管委会+大公司”市场化运作模式改革，实施园区社会事务“瘦身”行动，进一步压减管理层级，精简人员编制，缩减事务性开支。**优化营商发**

展环境。加强“湘易办”汨罗旗舰店、“岳商通”等信息化平台建设，推动线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、服务诉求“一线应答”。深入开展“送解优”“营商清风101”专项行动，常态推进助企纾困，严格执行执法检查“扫码入企”，降低企业生产经营成本。

（四）促进消费提质升级，大力发展第三产业。加力推动汽车、家电、家装厨卫等消费品“以旧换新”活动，创新多元化消费场景，扩大服务消费，巩固全国县域商业“领跑县”成果。加快发展平台经济，推动本地优质农产品扩大网销规模，力争全年实现电子商务交易额68亿元以上、农产品电商销售交易额4.9亿元以上。持续抓好“保交房、去库存”工作，促进房地产市场平稳健康发展。积极发展“首发经济”、银发经济，做强长乐古镇、欢乐水岸、归义坊等夜间文旅消费聚集区，完善城南商圈和沿G240商旅走廊商业设施，启动“罗城邻里生活中心”建设。做好龙舟世界杯“后半篇文章”，坚持市场运作、群众参与，办好元宵、端午、中秋传统节会活动和省第四届旅游发展大会汨罗分会场活动，建好端午人家“村BA”赛场，举办龙舟联赛、篮球联赛、足球联赛。加速发展全域旅游，推进“农文旅体”深度融合，对接马栏山视频文创产业园，推动屈子文化园深度融入洞庭湖沿湖文化走廊，着力提高文旅场所运营效益丰富革命老区红色游、园区景区研学游、沿江环湖生态游、南部山区休闲游，带动更多中外游客来汨罗旅游消费。

（五）落实乡村振兴战略，加快农业农村现代化。新建高标

准农田7万亩，新增连栋钢架大棚20万平方米，实施主要粮油作物大面积单产提升五年行动，加快创建“三区”，市级创建2个万亩集中区，镇级创建14个千亩示范区，村级创建100个百亩样板区，精耕细作，坚决守住粮食安全底线。推进“双引双带”，加快“一镇一特、一村一品”培育，推动长乐甜酒申报国家级地理标志产品保护示范区，新增省级农业龙头企业2家以上、岳阳市级5家以上，新认证“两品一标”农产品5个以上。推进农村产权交易、土地有效流转、闲置资产盘活，拓宽农村集体经济发展路径。实施好“五好两宜”和美乡村建设工程，新增省级、岳阳市级和美乡村5个以上，实现无害化卫生厕所普及率98%以上、绿色村庄覆盖率90%以上。发展“乡村文化研究室”，用好“乡村教育振兴实习实践基地”，培养一批懂技术、善经营、有情怀的“农创客”和新型职业农民。落实好产业、就业等帮扶政策，常态化开展防返贫监测和困难群众帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。运用“千万工程”经验，加快创建国家乡村振兴示范县。

（六）深入推进绿色低碳发展，推进生态文明建设。扛牢“守护好一江碧水”政治责任，持续抓好入河排污口整治、河湖“四乱”问题整治和饮用水水源地保护等工作；实施节水行动，持续提升水资源节约集约利用水平；坚持“一张图治水”，推进水域可视化动态管理。抓好大气污染防治，进一步优化空气质量。有序推进农村生活污水、农业面源污染治理，持续开展农村黑臭水体整治，加强建设用地安全利用管理。抓实中央、省级环保督察问题整改销号。抓好扩绿、兴绿、护绿，加力林业生态修复，促进森林提

质增效。落实“双碳”行动，加快先进绿色技术推广应用，倡导绿色生产生活方式。积极推进“以竹代塑”，助力减少塑料污染。推进秸秆综合利用，力争综合利用率90%。推进垃圾分类减量，强化建筑垃圾、餐厨垃圾等长效管理和资源化利用。

（七）着力保障改善民生，解决急难愁盼问题。实施就业优先战略。深化“迎乡友回乡，促家门口就业”行动，鼓励专家带技术、能人带资金、乡友带项目，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体充分就业。全年新增城镇就业5800人以上，农村转移劳动力就业4500人以上，城镇调查失业率控制在5.2%以内。**深化教育改革。**投用壹志学校、教体局机关直属幼儿园，完成标准化寄宿制学校建设年度任务，推进农村“一校一基地”、城区“一校一特色”，建设家门口好学校。做好长沙科技学院2025年秋季招生开学服务协调工作，推进全国基础教育综合改革实验区建设。**推进健康汨罗建设。**确保市人民医院2025年6月底前整体搬迁，完成疾控中心能力提升建设项目。加快建立紧密型医共体，搭建全市智慧医疗平台，推动优质医疗资源扩容下沉共享，制定药品耗材集中采购制度，建立分级诊疗体系和双向转诊机制。确保2025年城乡医保参保率达95%以上。**强化社会保障。**推动办好省市重点民生实事和人大代表票决民生实事。完善低收入人口常态化帮扶、社会救助主动发现机制，持续抓好扶残助残和“低保”“特困”等救助工作。建好国家县域养老服务体系创新试点，健全覆盖全域的“三助”养老服务体系。加强国防动员建设，做好退役军人服务保障工作。

各位代表，做好2025年全市经济社会发展工作任务艰巨、使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，自觉接受人大、政协的监督，虚心听取各位代表和委员的建议、意见，坚定信心、团结奋斗、担当作为、锐意进取，为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面贡献汨罗力量。