

# 岳阳市人民政府文件

岳政发〔2021〕9号

## 岳阳市人民政府 关于推进职业教育创新发展高地建设的 通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市直各单位，中央、省属驻岳各单位：

为加快建设我市新时代现代职业教育体系，提高职业院校（含技工院校，下同）人才培养质量，增强服务经济社会能力，根据《教育部、湖南省人民政府关于整省推进职业教育现代化，服务“三高四新”战略的意见》（湘政发〔2021〕5号）要求，结合我市实际，现就有关事项通知如下：

一、加强党对职业教育的全面领导。全面贯彻党的教育方针，

落实立德树人根本任务，加强师生思想政治教育，守牢意识形态主阵地。开展职业院校党支部“五化”建设，充分发挥基层党组织在职业教育改革发展中的战斗堡垒作用。以平江起义纪念馆、任弼时纪念馆以及岳阳楼、屈子祠、洞庭湖博物馆等市内人文资源为载体，建好一批思想政治教育实践基地。开齐开足思想政治、语文、历史课程，用好规范教材，在示范性职业院校开设思政教育示范课堂。坚持德技并修，培育和传承工匠精神。加强职业院校党的建设，健全组织体系，把全面从严治党落实到办学治校全过程。

**二、实施职业教育巩固提升工程。**举办高中阶段教育的县市区，应办好1所以上公办中职学校。实施标准化中等职业学校建设工程，开展办学条件达标认定，鼓励中小规模职业学校通过撤并、重组、联合办学、新建改扩建等形式扩容提质。扩大优质中职学位供给，加快岳阳市第一职业中等专业学校搬迁新建。支持优质中等职业学校利用优势特色专业开展中高职贯通教育试点。支持符合条件的独立院校开展本科层次职业教育试点，建好岳阳学院。传承楚怡职教精神，打造一批“楚怡”品牌职业院校，“十四五”期间，全市建成8所省级以上优质（“楚怡”品牌）中职学校；建设2所以上职业技术学院，并纳入《湖南省高等学校设置“十四五”规划》；建设2所以上技工学校和1所技师学院，并在土地划拨、税费减免、水电保障等方面给予相应的政策支持。

增强职业教育适应性，加快推动普职融通。

**三、建立专业布局动态调整机制。**服务全市 7 大千亿产业和“12+1”优势产业链发展人才需求，建立职业院校专业设置、质量评价、专业预警调控机制，实行市县两级人力资源统计、市场预测、供求信息发布制度；优化专业布局，对设置重复、招生就业连续不达标专业，引导学校及时调减招生计划或停止招生。依托仿真实训基地、现代学徒制、“1+X”证书制度试点项目，扶持涉农、电商服务、家政服务、人工智能等人才紧缺专业，着力发展绿色化工、航运物流、健康食品、现代高效农业、文化旅游、电子信息、生物医药等与地方产业契合度高的相关专业，重点建设新材料、高端装备制造、新能源汽车、智慧康养、智慧农业、冷链物流服务与管理等新兴产业相关专业。大力开展中职学校品牌专业建设工作，“十四五”期间，每所职业院校重点建好 1—3 个专业群。

**四、以标准化建设引领质量提升。**落实国家、省职业教育教学标准，实施教学升级提质专项行动。推动职业教育教学改革，“十四五”期间，支持建设 10 个职业教育专业教学资源库、100 门精品在线课程、10 个省级虚拟仿真实训中心、40 个职业教育专业教学团队。落实职业院校学生专业技能抽查、毕业设计抽查和公共课普查制度。支持职业院校承办国家、省技能大赛，建立健全市赛制度，全面开展职业院校技能竞赛、“文明风采”实践

活动、湖南黄炎培职业教育奖创业规划大赛。积极推进智慧校园建设，加快职业教育信息化创新与改革试点县、试点学校建设。

**五、构建产教融通的服务体系。**鼓励县市区在园区建设高水平实训中心、职教城（基地），或布局职业院校，推动职业院校向园区集中。鼓励校企合作，依托行业骨干企业试点建设市级公共实训基地和技能大师工作室。“十四五”期间，力争将岳阳市建成省级产教融合型城市，建设培育2—3个以上省级产教融合型县市区，并在辖区园区至少建设1个高水平实习实训中心。积极开展产教融合型企业认证工作，建设培育50家左右产教融合型企业，给予“金融+财政+土地+信用”等组合激励。纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业，兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额的30%比例，抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育费附加。建立接收学生实习实训成本补偿机制，对定向招聘培养人才的企业和职业院校，按规定给予一次性补助。加快构建全社会职业教育资源共享机制，积极拓宽职业院校学生技能培训、学历提升和就业渠道，支持职业院校深化与行业企业、村镇、社区合作，深入开展“技能+就业帮扶”“技能+产业帮扶”“技能+健康帮扶”“技能+宜居环境帮扶”等行动。“十四五”期间，力争培养基层医疗卫生人员、乡村教师、农林水利科技人才和支村“两委”后备人选5000人。

**六、加强职业院校教师队伍建设。**创新教师资源配置机制，

落实编制标准，盘活编制存量，优化编制结构，配足配齐专任教师；加强师德示范建设，强化理想信念教育，特别是优秀中华传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育，提高职业院校教师思想、政治素质。完善专业教师企业实践制度，推进校企共建“双师型”教师培养培训基地，落实教师5年一周期的全员轮训制度；积极开展高职“芙蓉学者”和职业院校“芙蓉教学名师”培育工作，“十四五”期间，培育10个以上职业院校教学名师，建设40个左右省级职业教育专业教学团队。探索建立中等职业学校校长选用、培养、交流和退出机制，积极推进职业院校校长职级制改革。

**七、落实职业院校办学自主权。**充分尊重和发挥职业院校在教师公开招聘中的重要作用，学校依据岗位结构比例和教育教学需要，提出教师招聘需求和岗位条件，并全程参与面试和考察。加大“双师型”教师引进力度，建立高层次、高技能人才以直接考察方式招聘机制，健全职业院校自主聘任兼职教师的管理办法，畅通企业工程技术人员、高技能人才兼职从教渠道。优化绩效工资分配制度，学校对外开展技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务取得的合法收入，可按一定比例作为绩效工资来源，纳入单位绩效总量管理。职业院校自主开展绩效工资分配时，向承担职业技能等级证书培训任务的教师倾斜。职业院校教师根据相关规定获得的职务科技成果转化奖励计入当年本单位绩效工资

总量，但不受总量限制，不纳入总量基数。专业教师可以在校企合作企业兼职取酬。有条件的学校可以实行年薪制。

**八、加强职业教育统筹管理。**强化行业主管部门和县级政府履行发展职业教育的职责，鼓励社会各界特别是企业积极支持职业教育，逐步从以政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变。推进职业教育与技工教育融合发展，推动职业院校与技工院校办学条件达标，统一规范中职学校与技工院校招生管理、招生录取和招生宣传。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，严格规范民办职业院校办学行为，建立健全民办职业院校退出机制。

**九、完善职业教育经费投入机制。**全面落实已有的职业教育经费政策性来源渠道，持续加大职业教育投入，确保新增财政性教育经费投入向职业教育倾斜。全面落实中高职学校生均拨款政策，中职学校和技工学校生均拨款标准不低于10000元/年，公办高职院校生均拨款标准不低于12000元/年。积极争取地方政府专项债券，支持职业院校项目建设。按辖区内人口数人均1元以上标准设立职业教育发展专项经费。完善成本分担机制，设立市、县、校职业教育实训基地建设专项资金，主要用于职业学校实训基地建设、实训设备的更新换代等。对国有企业举办的职业院校，同级财政比照政府举办职业教育给予相应比例的生均经费投入补助，或者采取财政补贴、以奖代补、购买服务等方式给予

支持。适时调整职业院校学费标准。

**十、营造职业教育发展良好氛围。**成立岳阳市职业教育工作联席会议制度，由市长任召集人，分管副市长任副召集人，市教育局、市委组织部、市委编办、市发改委、市工信局、市财政局、市人社局、市资规局、市农业农村局、市国资委、市税务局等部门负责同志为成员，统筹指导全市职业教育工作，及时研究解决职业教育重大问题。各县市区、各职业院校要建立相应的组织机构，编制好“一地（校）一案”实施方案。健全职业教育督导评价机制。提高技术技能人才待遇，完善优秀技术技能人才奖励政策，加大对技术技能人才就业创业支持力度。表彰职业教育先进单位和个人，弘扬工匠精神，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

岳阳市人民政府

2021年8月5日

附件

## 落实“职教十条”责任清单

项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
加强党对职业教育的全面领导	以平江起义纪念馆、任弼时纪念馆以及岳阳楼、屈子祠、洞庭湖博物馆等市内人文资源为载体，建好一批思想政治教育实践基地	市委宣传部 市教体局 市人社局	各县市区政府（管委会）	2022年
	开齐开足思想政治、语文、历史课程，用好规范教材，每所示范性职业院校开设思政教育示范课堂	市教体局 市人社局	各县市区政府（管委会）	2021年
	加强职业院校党的建设，健全组织体系，把全面从严治党落实到办学治校全过程	市委组织部 市教体局 市人社局	各县市区政府（管委会）	2021年
实施职业教育巩固提升工程	举办高中阶段教育的县市区，办好1所以上公办中职学校。实施标准化中等职业学校建设工程，开展办学条件达标认定，鼓励中小规模职业学校通过撤并、重组、联合办学和新建改扩建等形式扩容提质	市教体局 市人社局	各县市区政府（管委会）	长期
	支持优质中等职业学校利用优势特色专业开展中高职贯通教育试点。增强职业教育适应性，加快推动普职融通	市教体局	各县市区政府（管委会）	2022年
	扩大优质中职学位供给，加快市第一职业中等专业学校搬迁新建	市教体局	市发改委 市交投集团	2022年
	支持符合条件的独立院校开展本科层次职业教育试点，建好岳阳学院	市城投集团		2022年
	“十四五”期间，全市建成8所省级以上优质（“楚怡”品牌）中职学校；建设2所以上职业技术学院，并纳入《湖南省高校设置“十四五”规划》；建设2所以上技工学校和1所技师学院，并在土地划拨、税费减免、水电保障等方面给予相应的政策支持	市教体局 市人社局 市发改委 市财政局	各县市区政府（管委会）	2025年



项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
建立专业布局动态调整机制	建立职业院校专业设置、质量评价、专业预警调控机制。实行市、县人力资源统计、市场预测、供求信息发布制度；优化专业布局，对设置重复、招生就业连续不达标专业，引导学校及时调减招生计划或停止招生	市教体局 市人社局 市工信局	各县市区政府（管委会）	长期
	扶持涉农、电商服务、家政服务、人工智能等人才紧缺专业，着力发展绿色化工、航运物流、健康食品、现代高效农业、文化旅游、电子信息、生物医药等与地方产业契合度高的相关专业，重点建设新材料、高端装备制造、新能源汽车、智慧康养、智慧农业、冷链物流服务与管理等新兴产业相关专业。大力开展中职学校品牌专业建设工作，“十四五”期间，每所职业院校重点建好1—3个专业群	市教体局 市人社局 市发改委 市工信局 市农业农村局 各高职院校	各县市区政府（管委会）	长期
以标准化建设引领质量提升	落实职业院校学生专业技能抽查、毕业设计抽查和公共课普查制度。支持职业院校承办国家、省技能大赛，建立健全市赛制度，全面开展职业院校技能竞赛、“文明风采”实践活动、湖南黄炎培职业教育奖创业规划大赛	市教体局 市人社局 各高职院校	各县市区政府（管委会）	长期
	严格落实教材选用制订和教学用书目录	市教体局 市人社局 市委宣传部	各县市区政府（管委会）	长期
	积极推进智慧校园建设，加快职业教育信息化创新与改革试点县、试点学校建设。“十四五”期间，支持建设10个职业教育专业教学资源库、100门精品在线课程、10个省级虚拟仿真实训中心、40个职业教育专业教学团队	市教体局 市发改委 市人社局 市财政局 市工信局	各县市区政府（管委会）	长期

项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
构建产教融通的服务体系	鼓励县市区在园区建设高水平实训中心、职教城(基地),或布局职业院校。推动职业院校向园区集中。鼓励校企合作,依托行业骨干企业试点建设市级公共实训基地和技能大师工作室。“十四五”期间,力争将岳阳市建成省级产教融合型城市,建设培育2—3个以上省级产教融合型县市区,并在辖区园区至少建设1个高水平实习实训中心	市教体局 市发改委 市人社局 市财政局 市工信局	各县市区政府(管委会)	长期
	积极开展产教融合型企业认证工作,建设培育50家左右产教融合型企业,给予“金融+财政+土地+信用”等组合激励。纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业,兴办职业教育的投资符合规定的,可按投资额的30%比例,抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育费附加	市发改委 市财政局 市教体局 市人社局 市工信局 市税务局	各县市区政府(管委会)	长期
	建立接收学生实习实训成本补偿机制,对定向招聘培养人才的企业和职业院校,按规定给予一次性补助	市委人才办	市教体局 市发改委 市人社局 市财政局 市工信局 县市区政府(管委会)	长期
	深入开展“技能+就业帮扶”“技能+产业帮扶”“技能+健康帮扶”“技能+宜居环境帮扶”行动。“十四五”期间,力争培养基层医疗卫生人员、乡村教师、农林水利科技人才和支村“两委”后备人选5000人	市委组织部 市发改委 市教体局 市人社局 市财政局 市工信局 市卫健委 市农业农村局	各县市区政府(管委会) 各高职院校	长期

项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
加强职业院校教师队伍建设	创新教师资源配置机制，落实编制标准，盘活编制存量，优化编制结构，配足配齐专任教师	市委编办	市教体局 市人社局	长期
	加强师德示范建设。完善专业教师企业实践制度，推进校企共建“双师型”教师培养培训基地，落实教师5年一周期的全员轮训制度；积极开展高职“芙蓉学者”和职业院校“芙蓉教学名师”培育工作，“十四五”期间，培育10个以上职业院校教学名师，建设40个左右省级职业教育专业教学团队	市教体局 市人社局 市工信局	各县市区政府（管委会） 各职业院校	2022年
	探索建立中等职业学校校长选用、培养、交流和退出机制。积极推进职业院校校长职级制改革	市委组织部	市委编办 市教体局 市人社局	2022年
落实职业院校办学自主权	充分尊重和发挥职业院校在教师公开招聘中的重要作用，学校依据岗位结构比例和教育教学需要，提出教师招聘需求和岗位条件，并全程参与面试和考察	市教体局 市人社局	市委编办 各职业院校	2021年
	加大“双师型”教师引进力度，建立高层次、高技能人才以直接考察方式招聘机制，健全职业院校自主聘任兼职教师的管理办法，畅通企业工程技术人员、高技能人才兼职从教渠道	市教体局 市人社局	市委编办 市工信局 各职业院校	2021年
	优化绩效工资分配制度，学校对外开展技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务取得的合法收入，可按一定比例作为绩效工资来源，纳入单位绩效总量管理。职业院校教师根据相关规定获得的职务科技成果转化奖励计入当年本单位绩效工资总量，但不受总量限制，不纳入总量基数。专业教师可以在校企合作企业兼职取酬	市教体局 市人社局 市工信局	各职业院校	2021年

项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
加强职业教育统筹管理	强化行业主管部门和县级政府履行发展职业教育的职责，鼓励社会各界特别是企业积极支持职业教育，逐步从以政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变	各县市区政府 (管委会)	市教体局 市人社局 市工信局	2021年
	推进职业教育与技工教育融合发展，推动职业院校与技工院校办学条件达标，统一规范中职学校与技工院校招生管理、招生录取和招生宣传	市教体局 市人社局 市财政局	各县市区政府(管委会)	2021年
	建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，严格规范民办职业院校办学行为，建立健全民办职业院校退出机制	市教体局 市人社局		2021年
完善职业教育经费投入机制	落实已有的职业教育经费政策性来源渠道，确保新增财政性教育经费投入向职业教育倾斜。全面落实中高职院校生均拨款政策，中职学校和技工学校生均拨款标准不低于10000元/年，公办高职院校生均拨款标准不低于12000元/年。积极争取地方政府专项债券，支持职业院校项目建设。按辖区内人口数人均1元以上标准设立职业教育发展专项经费。对国有企业举办的职业院校，同级财政比照政府举办职业教育给予相应比例的生均经费投入补助，或者采取财政补贴、以奖代补、购买服务等方式给予支持。适时调整职业院校学费标准	市财政局 市发改委 市教体局 市人社局 市国资委	各县市区政府(管委会) 各职业院校	2022年
	完善成本分担机制，设立市、县、校职业教育实训基地建设专项资金，主要用于职业学校实训基地建设、实训设备的更新换代等	市财政局 市发改委 市教体局 市人社局	各县市区政府(管委会) 各职业院校	2022年

项目	主要内容	责任单位	相关单位	完成时限
营造职业教育发展良好氛围	建立职业教育工作机制。健全职业教育督导评价机制	各县市区政府 (管委会)	市教体局 市人社局	2021年
	完善优秀技术技能人才奖励政策，探索建立技术技能人才创新创业孵化园和项目，在资金、场地、设备、政策等方面给予支持	市人社局 市国资委 市财政局 市教体局	各县市区政府(管委会)	2021年

---

抄送：市委各部门，岳阳军分区战备建设处。  
市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，  
市人民检察院。  
各民主党派市委。

---

岳阳市人民政府办公室

2021年8月5日印发

---

